

内地开设企业流程

2019年2月26日

近年来，来华投资的外企数量和规模成倍增长，投资领域不断拓展。根据商务部2018年编制的《中国外商投资报告》，2017年中国外商投资企业数量新增35652家，同比增长27.78%，全国实际利用外资金额1310.4亿美元。截至2017年末，中国累计外商投资企业已近90万家，实际使用外资累计金额约1.9万亿美元。改革开放40年间，中国不断大幅度放宽市场准入，外商投资企业所属行业覆盖面日益拓宽，包括以加工贸易为主的制造业、批发和零售业、建筑业、软件和信息技术服务业、高技术产业、教育业、金融业等20多种行业。

设立形式

香港投资者考虑在内地设立机构/企业时，特别是服务、贸易、物流、生产等行业，主要设立形式包括以下三种常见类型：外商投资企业、个体工商户和外国企业常驻代表机构¹。

类型
外商投资企业（含港澳台企业） <ul style="list-style-type: none">外商独资企业（Wholly Foreign Owned Entity）中外合资经营企业（EJV，又称“股权式合营企业”）中外合作经营企业（CJV，又称“契约式合营企业”）
个体工商户 <ul style="list-style-type: none">根据《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（CEPA），香港永久性居民中的中国公民可依照内地有关法规制度，在内地设立个体工商户，无需经过外资审批，没有从业人员人数和经营面积的限制，可从事的经营范围包括零售、餐饮、计算机服务、诊所、经济贸易咨询和企业管理咨询等。
外国企业常驻代表机构（“常驻代表机构”） <ul style="list-style-type: none">外国企业常驻代表机构可从事与其母公司业务有关的非营利性活动，或进行与业务有关的联络活动，不得从事直接性经营活动。常驻代表机构不具有法人资格。

注册资本要求

外商投资企业的投资总额与其业务规模息息相关，投资者应按照其所属行业特征和预计投资规模决定其在华投资总额。按照不同的投资总额，对应要求的注册资本比例从33%至70%不等，投资总额达到一定金额（如300万美元）以上的，以最低限额和按比例计算金额两者较高者作为注册资本要求。

自2014年起，内地政府对企业设立注册资本实行认缴登记制。公司股东认缴的出资总额或者发起人认购的股本总额（即公司注册资本）应当在工商行政管理机关登记。除法律、行政法规对特定行业注册资本最低限额另有规定的外，取消最低注册资本的限制，并不再规定公司股东（发起人）缴足出资的期限。详情可参考中央人民政府网址 http://www.gov.cn/zwgk/2014-02/18/content_2611545.htm 和商务部网址：<http://www.mofcom.gov.cn/article/b/f/201406/20140600637866.shtml>

¹ 其他类型还包括银行、保险公司等金融机构可在内地设分公司。股权投资基金公司通常在内地设立合伙企业开展活动。

投资准入政策

外商在内地投资以前应首先关注投资项目是否属于限制类、禁止类或鼓励类。鼓励类项目的可参考相关优惠政策。

在内地与外商投资有关的负面清单共有 3 种类型，分别为同时适用于内资和外资投资者的《市场准入负面清单》，适用于外资投资准入的《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》以及在自由贸易试验区内执行的《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》。

原则上对 3 种负面清单以外的投资领域，外商投资项目和企业的设立仅实行备案管理，无需核准。

《市场准入负面清单》自 2018 年 12 月 25 日发布，适用全国，自 2018 年 1 月 1 日起实施，清单明确对限制类项目由内外资企业提出申请，政府做出是否给予进入的决定。详情可参考国家发改委网址：

http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201812/t20181228_924070.html

《外商投资准入特别管理措施（负面清单）》由国家发展和改革委员会和商务部定期更新发布，最新一版是 2018 年修订版，自 2018 年 7 月 28 日起实施。负面清单之内限制类投资领域需要外资准入许可审批。《目录》分为限制类和禁止类外商投资项目，详情可参考国家发改委网址：

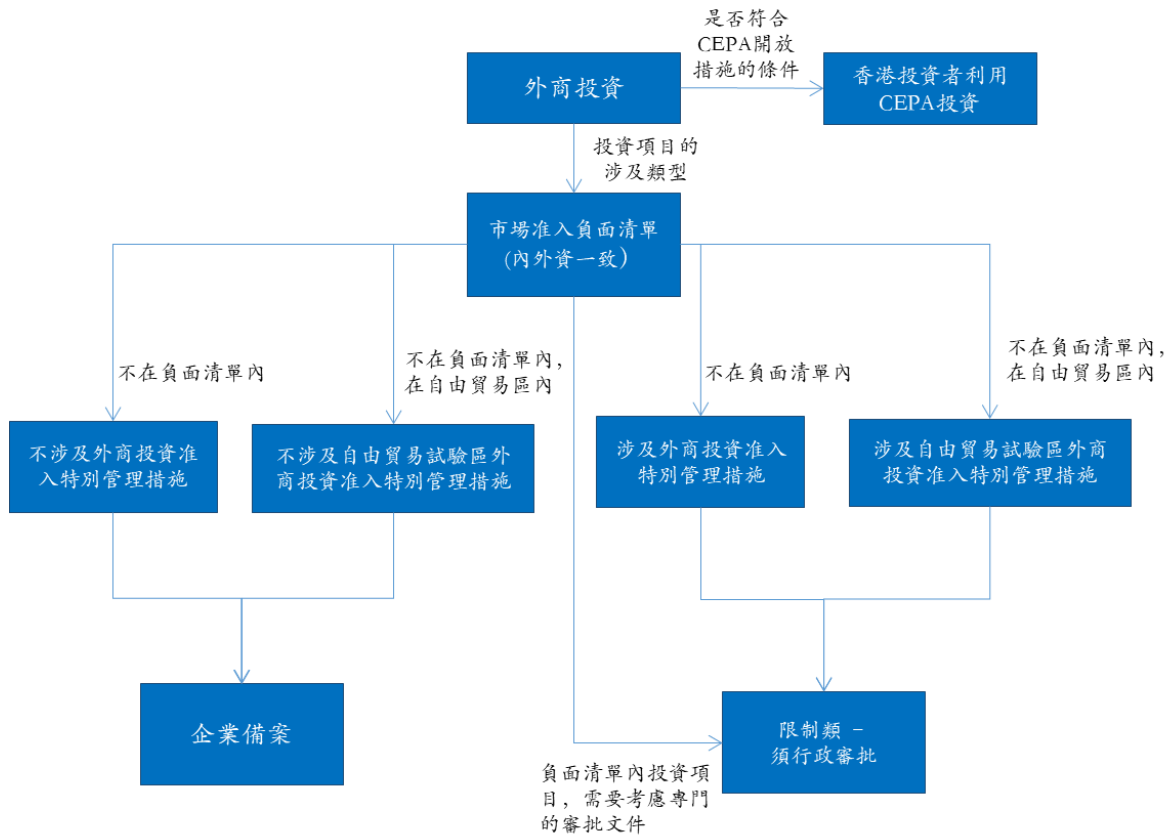
<http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201806/W020180628640822720353.pdf>

除上述的两份针对一般外商投资的负面清单外，内地对于香港投资者有特别的投资准入优惠政策，使其可以在内地更为广阔的领域进行投资。内地与香港签订的自由贸易协议《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》（“CEPA”）及其后续协议中，如有对符合条件的投资者更优惠的开放措施，可按照相关协议的规定执行。详情可参考中国商务部网址：http://tga.mofcom.gov.cn/article/zt_cepanew/

除上述的全国层面的负面列表和 CEPA 外，中国的不同地区/城市也常有地方性的投资准入优惠政策，例如在自由贸易试验区（如广东自由贸易试验区的深圳前海蛇口片区、珠海横琴新区片区、广州南沙新区片区）等特殊经济区域内，外商投资准入负面清单可参照《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）》，如自贸区内有对符合条件的投资者更优惠的开放措施，按照相关的规定执行。截至 2018 年 12 月，中国已设立了包括广东自由贸易试验区在内的 12 个自由贸易试验区。由于自贸区的投资优惠相对较大，香港投资者在投资前有必要了解自贸区的负面清单对企业的特殊要求，使投资利益最大化。详情可参考国家发改委网址：<http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201806/W020180628649433532826.pdf>

综上所述，香港投资者在比对了负面清单后，应优先考虑 CEPA 的投资准入优惠政策，并合理利用内地不同城市或经济区域的投资准入优惠政策，优化投资布局，以期达到投资回报效率最大化。

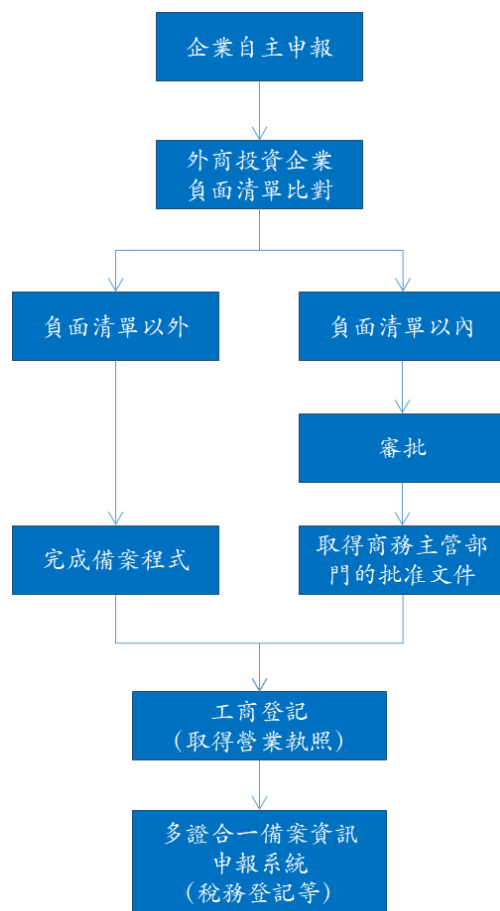
具体投资准入政策如下：



设立流程及外商投资备案

外商投资企业设立主要包括工商及商务部登记或备案的有关流程。从 2016 年 10 月 1 日起中国内地正式实施“五证合一、一照一码”，简化企业办事流程。自 2018 年 6 月 30 日起，中国内地又进一步推行外商投资企业设立商务备案与工商登记“一口办理”，进一步优化外商投资企业申请设立程序。

下文以广东省外商投资企业设立为例，外商投资企业的设立步骤基本分为两个环节：外资备案或审批、商事登记。根据新设企业是否涉及国家规定实施准入特别管理措施的不同，简化的设立流程如下图所示：



注：港澳服务提供商投资 CEPA 服务贸易协议项下服务业领域并享受 CEPA 优惠的，其公司办理设立、变更、注销（仅限于合法存续期间办理注销登记）登记时，需提供商务主管部门出具的港澳服务提供商投资备案文件。

工商登记程序包括公司查名，办理《企业名称预先申请核准书》。香港投资者在成功完成工商登记并取得营业执照后，应尽快前往公安局、外管局、银行、海关等部门办理登记和其它手续，包括但不限于：刻取公章、外汇登记、银行开户、海关登记等。

上述流程详情可参考下列网址：

1. 广东省工商行政管理局关于做好外商投资企业实行备案管理后有关登记注册工作的指导意见

http://zwgk.gd.gov.cn/00694001X/201806/t20180605_767883.html

2. 广东省工商行政管理局（企业名称自主申报及全程电子化登记系统）

http://www.gdgs.gov.cn/gdgsj/wsbs/home_wsbs.shtml

3. 商务部外商投资企业备案系统

<http://wzzxbs.mofcom.gov.cn/WebProBA/app/entp/approve>

4. 广东省开办企业一窗受理系统

<http://qykb.gdzfwf.gov.cn/qcdzhdj/>

5. 广东省“多证合一”备案信息申报系统

<http://bsxt.gdbs.gov.cn/apprUnionApply/#/index>

6. 外商投资企业设立（含合同、章程）审批

<http://www.gdzwfw.gov.cn/portal/guide/11440000096927520N20118008003>

7. 港澳服务提供商投资事项备案办理流程

<http://wzzxbs.mofcom.gov.cn/WebProBA/file/other/cepaOperate.htm>

如果外商投资企业的经营项目涉及经营许可的（如餐饮、住宿等），应取得有关部门的相应批准文件。

上述为设立外商投资企业流程信息的一般性介绍，仅供参考，并非法律或其他专业意见。如需了解具体问题及实际操作，可以参考附表一中各地区外商投资网站及电话进行查询或咨询内地具有执业资质的中国律师事务所或专业咨询机构提供代理投资者办理外商投资企业设立手续的服务，包括协助起草公司章程、企业设立申请等文件，准备企业设立申请的相关表格和与相应的政府机关沟通等服务。此外，外商在内地投资企业还需注意劳工，税务，知识产权等问题，若在投资时遇到民商事纠纷，应遵从相应的法律方式解决。

附表一 各地外商投资信息查询

香港投资人可拨打政府服务热线（86-当地区号-12345），可针对不同要求转接当地相关政府部门或人员进行咨询，也可以直接登陆下列各城市的外商投资相关部门网站或拨打热线电话进行查询。

城市	机构	地址	网址
粤港澳大湾区内地九城			
广州	广州市商务委员会	广州市东风西路 158 号广州国际经贸大厦	http://www.gzboftec.gov.cn/
	广州市外商投资管理服务中心	广州市广仁路 1 号广仁大厦 2-5 楼	http://www.gz.gov.cn/gzgov/s2767/tzgz.shtml
深圳	深圳市投资推广署	深圳市福田区福华一路 1 号大中华国际交易广场	http://www.szinvest.gov.cn/
	深圳市对外经济贸易服务中心	中国广东省深圳市福田区金田路 4028 号经贸中心大厦 6 楼	http://www.szfetsc.com.cn/Index.aspx
珠海	珠海市商务局	广东省珠海市香洲区宝兴路 189 号	http://www.zhsswj.gov.cn/wsbs/bszn/wzglk/
佛山	佛山市商务局	佛山市禅城区汾江中路 135 号 3 楼	http://www.fscom.gov.cn/aksywex/wstzglk/
中山	中山市外商投资服务中心	广东省中山市中山二路 57 号（市商务局大院内）	http://www.zsfs.com/#
东莞	东莞市外商投资促进中心	中国广东省东莞市莞太大道 33 号市外经贸局大楼 7 楼	http://invest.dg.gov.cn/publicfiles//business/htmlfiles/tzdg/index.htm
惠州	惠州市商务局	惠州市惠城区南门路 45 号	http://swj.huizhou.gov.cn/pages/cms/hzsswj/html/index.html
江门	江门市商务局	广东省江门市蓬江区白沙大道西 10 号	http://swj.jiangmen.gov.cn/ywxx/tzcj_21888/bszn_21889/
肇庆	肇庆市商务局	广东省肇庆市端州区信安四路 8 号	http://swj.zhaoqing.gov.cn/

城市	机构	地址	网址
粤港澳大湾区自由贸易试验区			
南沙	广州南沙新区片区 工作办公室	广州市南沙区凤凰大道1号1楼 13-24号窗口	http://ftz.gzns.gov.cn/#jwfwpt
	南沙自贸区外商投资企业“一口受理”在线系统平台		http://14.23.171.21/nseas-web/outernet/yiKouShouLi.do
前海	深圳市前海深港现代 服务业合作区管理 局	深圳市南山区前湾一路23号前海 管理局办公大楼	http://www.szqh.gov.cn/tzqh/
	深圳前海片区外商投资企业“一口受理”申报系统		http://qhsk.sz.gov.cn/yksl/MainPage.aspx
横琴	珠海市横琴新区管 理委员会	珠海市横琴新区德政街41号	http://www.hengqin.gov.cn
	横琴新区在线商事登记管理信息平台		http://qcdz.hengqin.gov.cn/

本报告由香港特别行政区政府政制及内地事务局委聘的顾问公司拟备，并根据适用于本报告发布日的相关法律法规的通常解释和应用而准备的。本局未有就报告内容的准确性作出核实，亦不会就报告内容所引致的任何损失负上任何责任或法律责任。由于税务法律法规不时变化，而该等变化可能具有追溯效力且可能适用于本报告，因此，无法保证该等变化不会对本报告产生不利的影响。本局及顾问公司没有责任就本报告日期之后发生的法律应用或解释的最新发展对报告内容作出任何更新。